



平陆县常乐镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示版

常乐镇人民政府
2025年1月

前言

PREFACE

为贯彻落实中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、中共山西省委 山西省人民政府《关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，依据自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件要求，加快建立以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间规划开发保护制度，常乐镇人民政府组织编制《平陆县常乐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

该《规划》是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《平陆县国土空间总体规划（2021-2035年）》的深化和细化，是一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

规划期限与范围

■ 规划期限

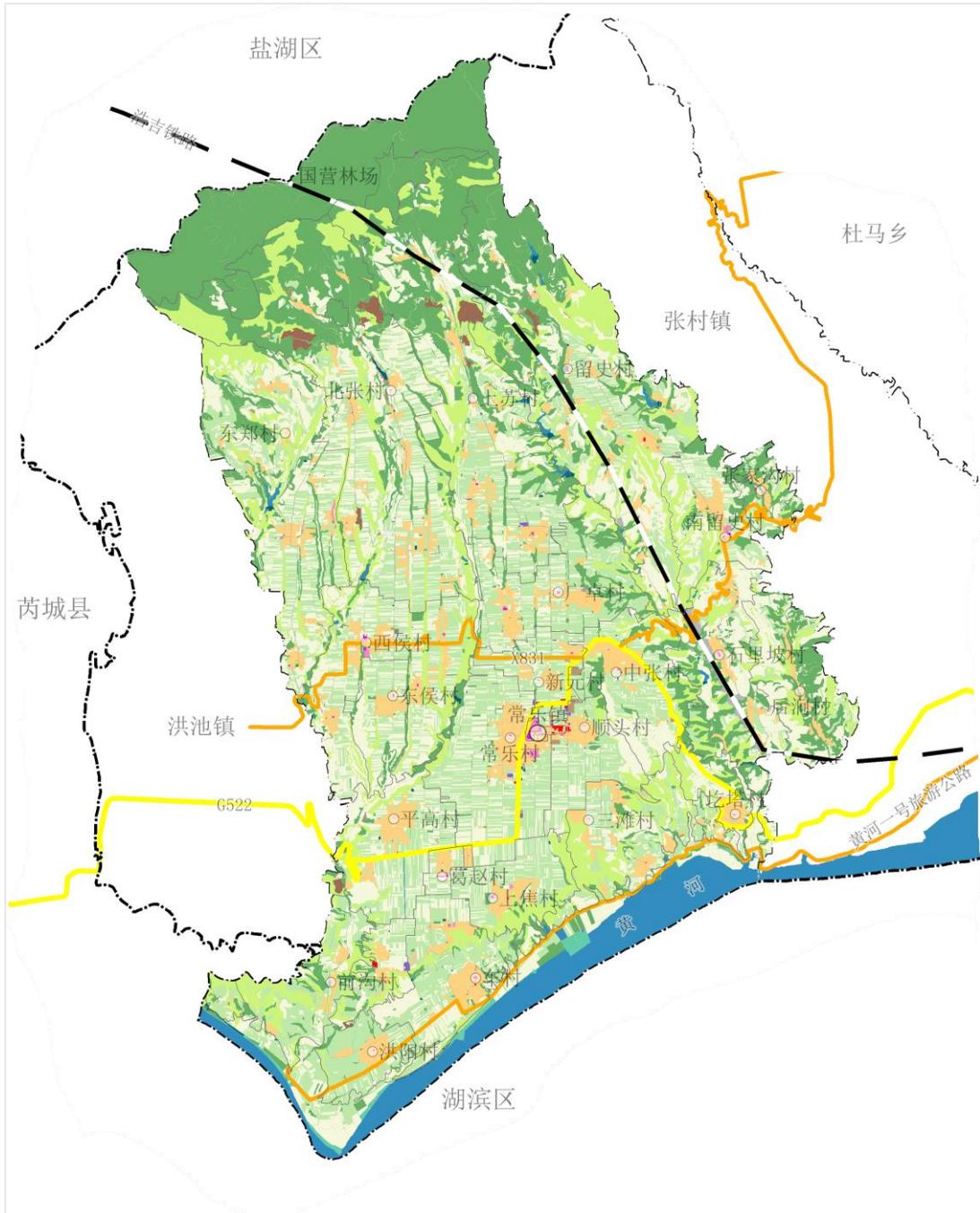
本次规划以2020年为基期年，规划期限为2021-2035年。

■ 规划范围

规划范围包括镇域、镇政府驻地两个层次。

镇域：为常乐镇行政管辖区域范围，包括23个行政村，规划国土总面积为15882.21公顷。

镇政府驻地：为常乐镇城镇开发边界围合区域，面积为168.71公顷。



目录

CONTENTS

01 发展定位目标

02 空间用途管控

03 国土空间格局

04 国土空间保护

05 国土空间开发

06 镇政府驻地规划

一 发展定位

平陆县现代农业发展示范镇
县域西部商贸物流发展特色小镇

特色农贸

农业观光

农副加工

空间用途控制

三条控制线

■ 耕地和永久基本农田

全面落实上位规划下达的耕地和永久基本农田保护目标。依据《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例、《中华人民共和国基本农田管理条例》实施管控。

■ 生态保护红线

落实上位规划下达的生态保护红线保护目标。依据《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）实施管控。

■ 城镇开发边界

坚持底线思维，遵循严控增量，盘活存量，优化结构，提升质量的要求，促进城镇空间结构和功能布局优化。依据《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（自然资发〔2023〕193号）实施管控。



国土空间格局

“一轴一带，一心五区”的国土空间开保护总体格局

■ 一轴

沿国道522形成的城镇发展轴；

■ 一带

黄河生态保护带；

■ 一心

镇域发展中心；

■ 五区

郊野生态区、产业加工区、旅游发展区、城镇生活区、滨河保护区。



国土空间保护

历史文化保护

■ 保护对象

重点保护镇域内省级文物保护单位**1处**、市级文物保护单位**1处**、县级文物保护单位**38处**。

■ 保护措施

按照《中华人民共和国文物保护法》的规定，对各级文物保护单位周边建设进行保护控制，划定保护范围、建设控制地带和建设协调区，明确保护要求。加强对已公布历史建筑、名树古木等其它历史要素的保护，实行分级管理，建立完善档案资料，统一挂牌，建立具有针对性保护制度，同时进一步加强对其他历史文化遗存的挖掘和保护。



规划形成“镇政府驻地+中心村+基层村”三级镇村体系

■ 镇村体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将镇村体系分为镇政府驻地、中心村、基层村三个等级结构，明确各行政村的人口规模与职能分工。

■ 村庄分类

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势提出各类村庄规划重点与要求，将镇域范围内行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和其他类4种发展类型。



镇域综合交通系统布局

■ 公路交通

国道：提升改造，连接未来高铁站与平陆城区。

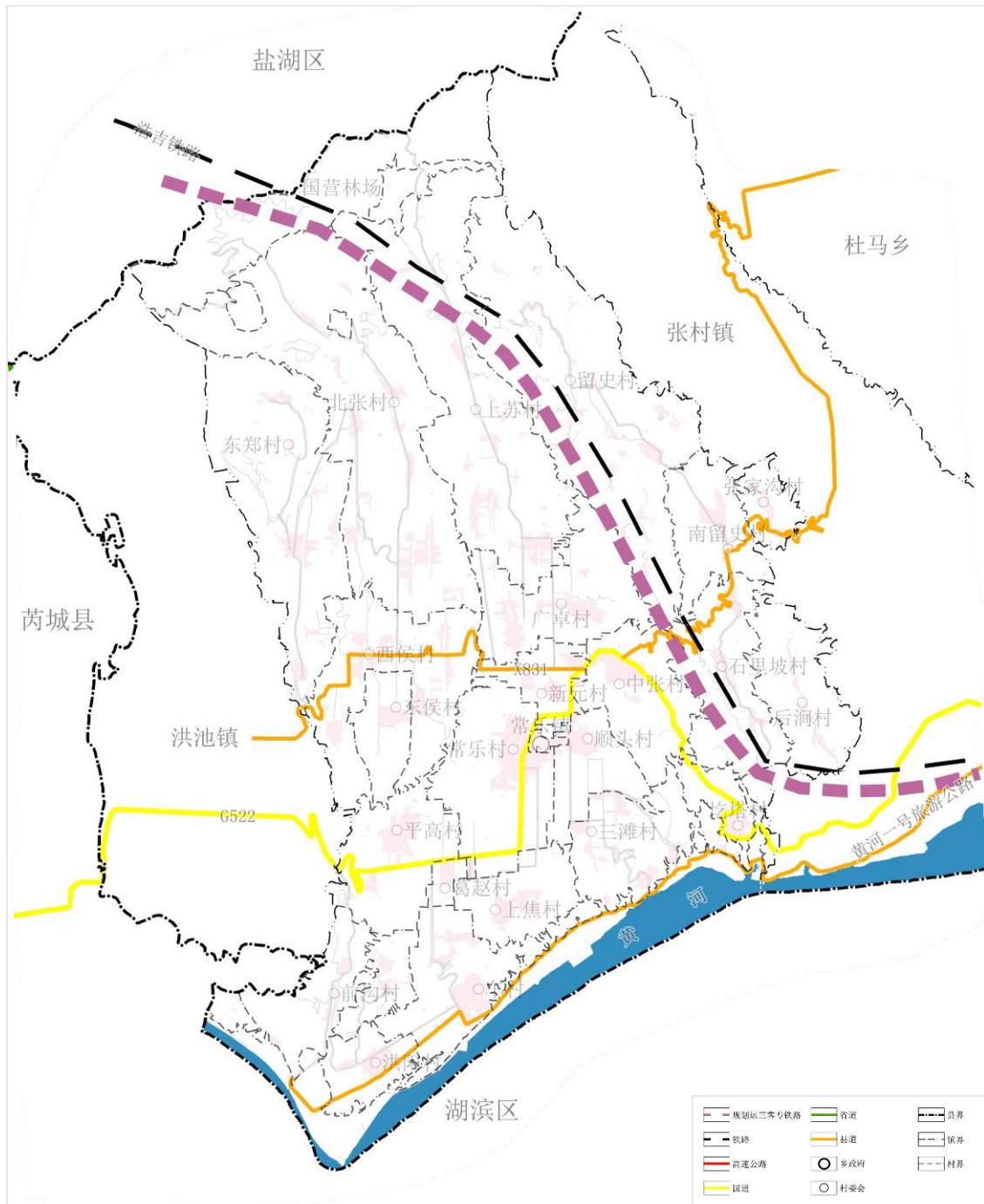
县道：南北X831县道与G522国道相连，规划加强县道公共交通设施布置，增强人流联系。

乡道：加强常乐镇乡道的南北联系，并完善东西向联系，加强常乐镇各村与镇政府驻地的社会经济交流。

村道：完善联村道路网络，加强常乐镇域村与村的交流联系。

■ 铁路交通

浩吉铁路，从运城穿越中条山进入平陆，出隧道后在常乐镇石里坡村设平陆站，向东经过大桥跨越黄河，沿既有陇海铁路入三门峡西站，建设货运场站位于留史村。



国土空间开发

基础设施规划

■ 电力

规划镇政府驻地采用地下直埋敷设，镇区外采用架空线路。区内路灯线均采用直埋电缆。

■ 供水

通过供水主干管互联互通，向农村延伸，形成城乡供水同网同质。

■ 排水

规划采用雨污分流制，完善污水管网系统。

■ 环卫

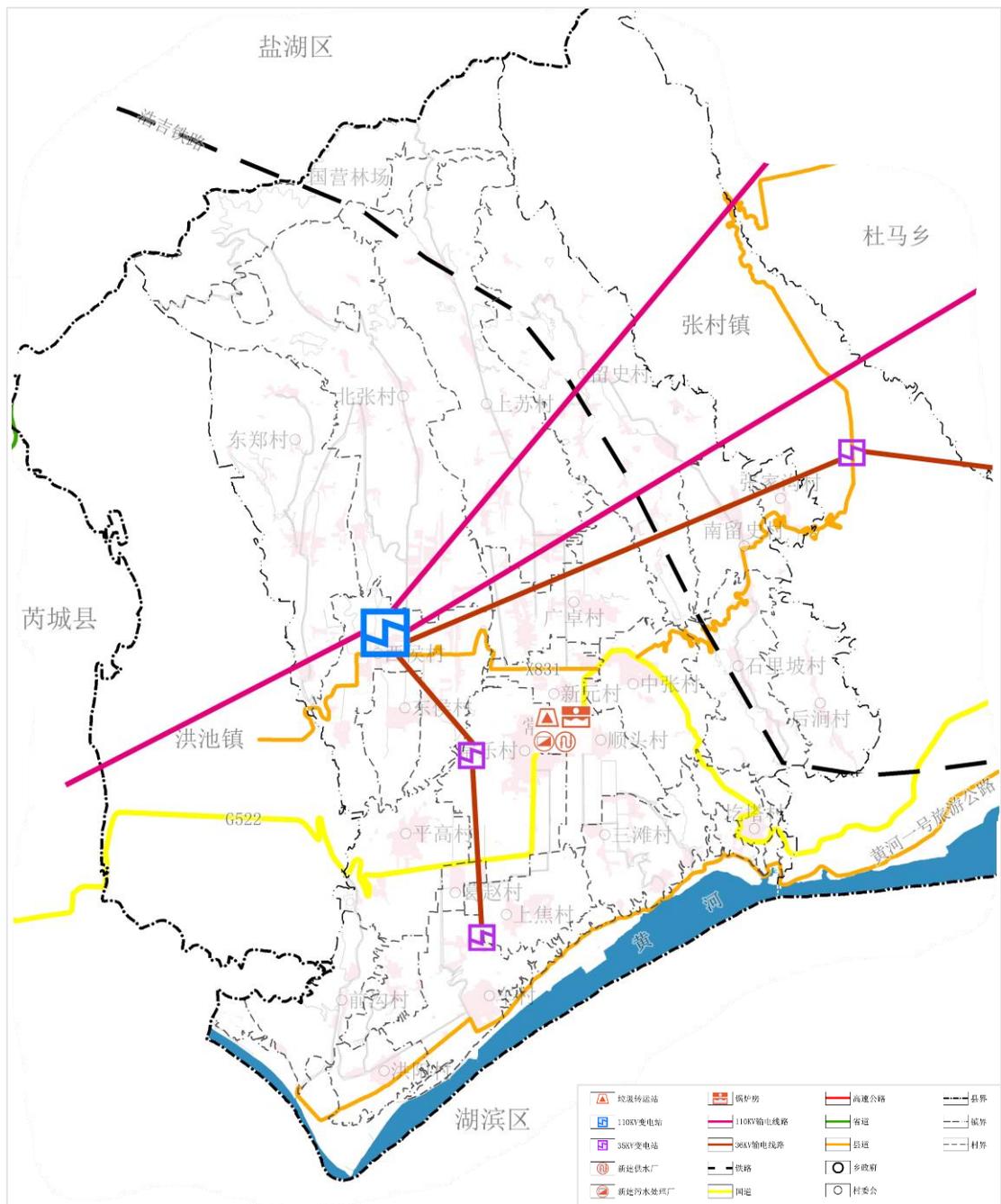
采用“户分类-村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理模式，统一解决镇政府驻地的垃圾收集与转运。

■ 供热

规划鼓励采用清洁能源供热的供热体系。

■ 通信

构筑全域覆盖的高效能网络体系，打造多网协同的泛在无线网络。



防灾减灾设施规划

■ 防御洪涝灾害

镇政府所在地防洪标准为20年一遇，中心村和基层村防洪标准为10年一遇。

■ 防治地质灾害

采用非工程措施与工程措施加固措施相结合，加强农村地质灾害治理。

■ 抵御地震灾害

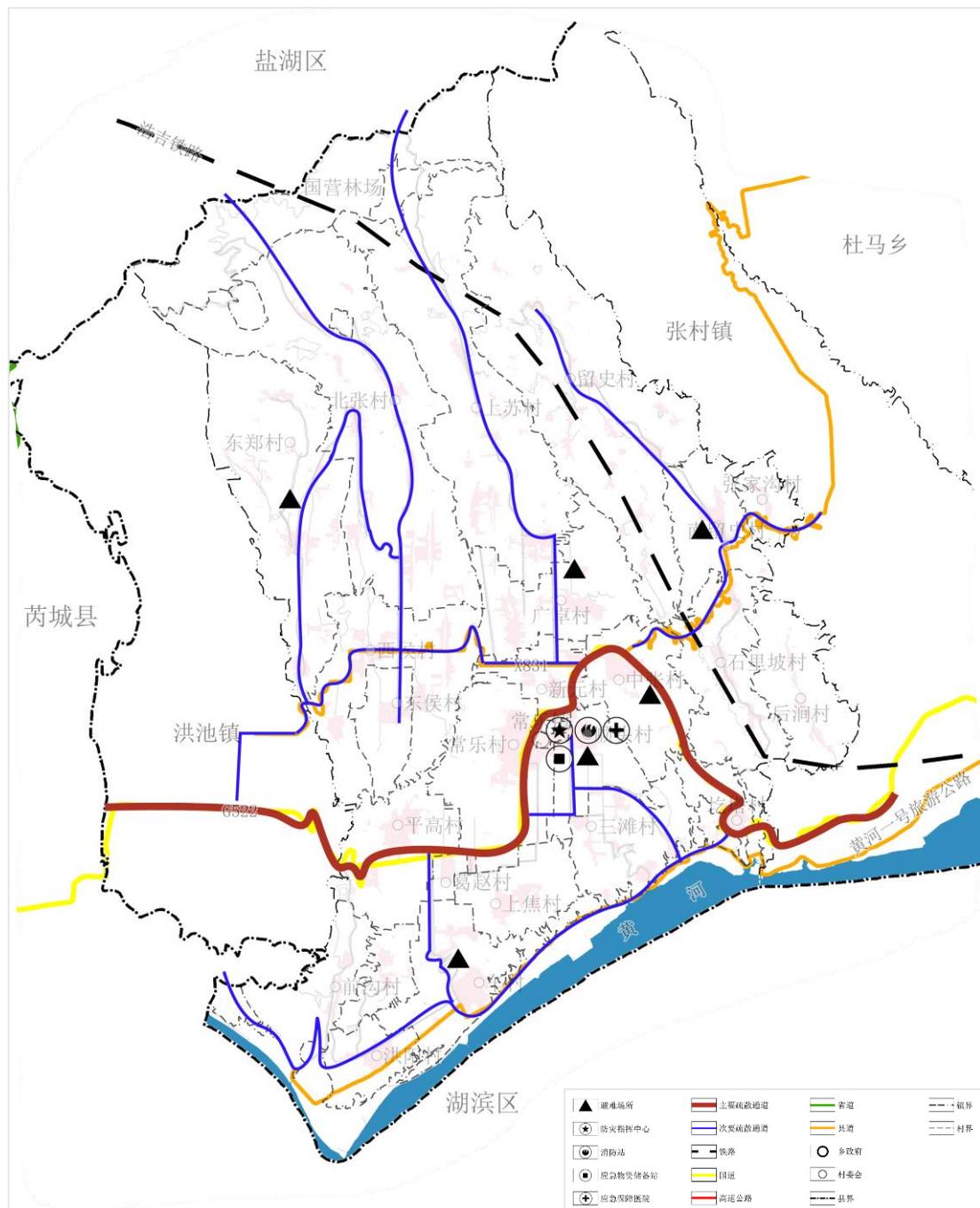
确定抗震设防标准为7度设防，重要建筑和生命线工程按规范提高一度设防标准。

■ 优化消防体系

坚持“预防为主、防消结合”的消防工作方针，实施重点场所消防系统改造，打通消防车通道。

■ 健全应急救援设施体系

健全和完善应急指挥功能，建立人防指挥中心。



镇政府驻地规划

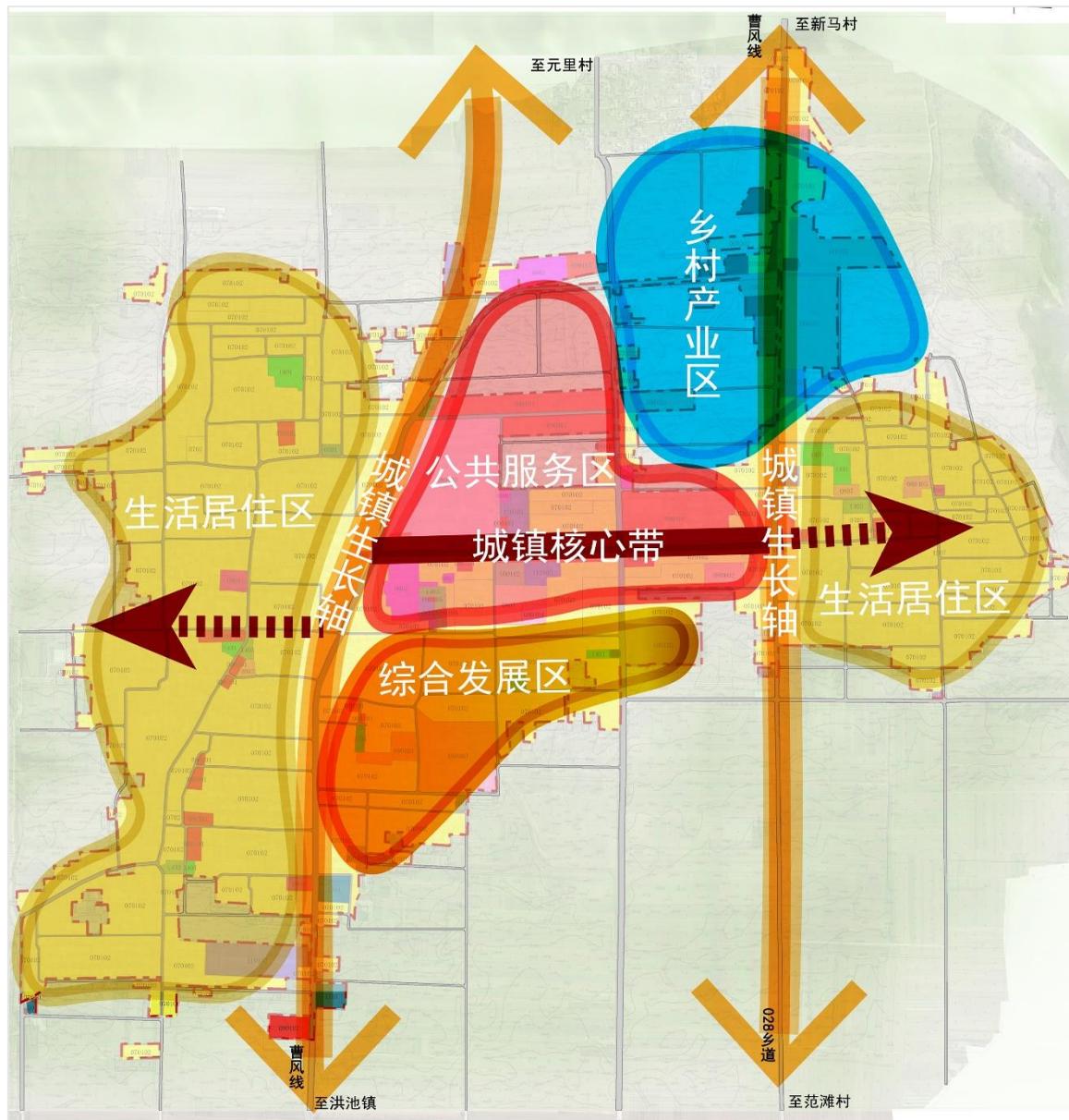
空间结构

■ 空间发展方向

中优、东拓。

■ 空间结构：规划形成“两轴一带五区”的格局

- **三轴**：南北城镇生长轴。
- **一带**：城镇核心带连接两个城镇生长轴，同时是镇政府驻地核心区域。
- **五区**：两个生活居住区、公共服务区、综合发展区以及乡村产业区。



镇政府驻地规划

规划分区

■ 规划分区

合理确定各类建设用地的比例，统筹安排居住、商业、交通、产业、仓储，以及绿地水系开敞空间、公共管理、公共服务等功能。

■ 社区生活圈

镇区以15分钟、10分钟划定生活服务圈，提供覆盖幼儿园、中小学教育、医疗卫生服务、商业服务等公共服务的高品质生活圈。

■ 绿地系统

优化完善乡镇绿地布局，打造生态功能完备、景观效果突出、使用率高、可达性强的城市绿地系统。

