



平陆县曹川镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示版

曹川镇人民政府
2025年1月

前言

PREFACE

为贯彻落实中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、中共山西省委 山西省人民政府《关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，依据自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件要求，加快建立以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间规划开发保护制度，曹川镇人民政府组织编制《平陆县曹川镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

该《规划》是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《平陆县国土空间总体规划（2021-2035年）》的深化和细化，是一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

规划期限与范围

■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

■ 规划范围

规划范围包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域：为曹川镇行政管辖区域范围，包括14个行政村，规划国土总面积为166.01平方千米。

镇政府驻地：为曹川镇部分城镇开发边界围合区域，面积为89.45公顷。



目录

CONTENTS

01 发展定位目标

02 空间用途管控

03 国土空间格局

04 国土空间保护

05 国土空间开发

06 乡政府驻地规划

— 发展定位

平陆县东部片区中心 工业+旅游型重点镇

粮棉果生
产基地

175%

商业贸
易区

休闲旅
游区

三条控制线

■ 耕地和永久基本农田

全面落实上位规划下达的耕地和永久基本农田保护目标。依据《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例、《中华人民共和国基本农田管理条例》实施管控。

■ 生态保护红线

落实上位规划下达的生态保护红线保护目标。依据《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）实施管控。

■ 城镇开发边界

坚持底线思维，遵循严控增量，盘活存量，优化结构，提升质量的要求，促进城镇空间结构和功能布局优化。依据《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（自然资发〔2023〕193号）实施管控。



二 空间用途管控

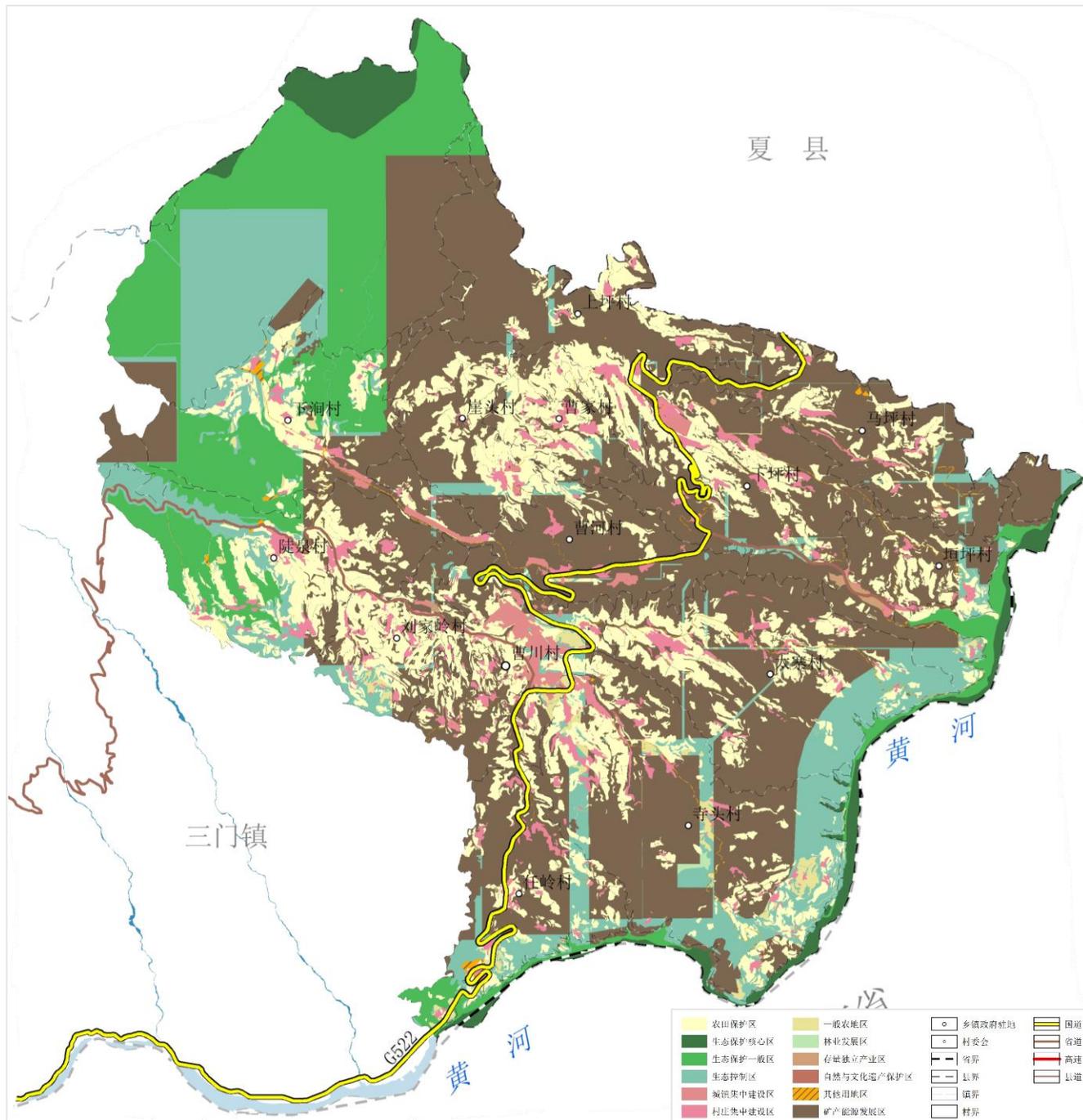
规划分区管控

■ 分区原则

围绕国土空间开发保护总体格局，结合镇域国土空间特点和经济、社会发展需要，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，协调生态、农业、城镇三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构。

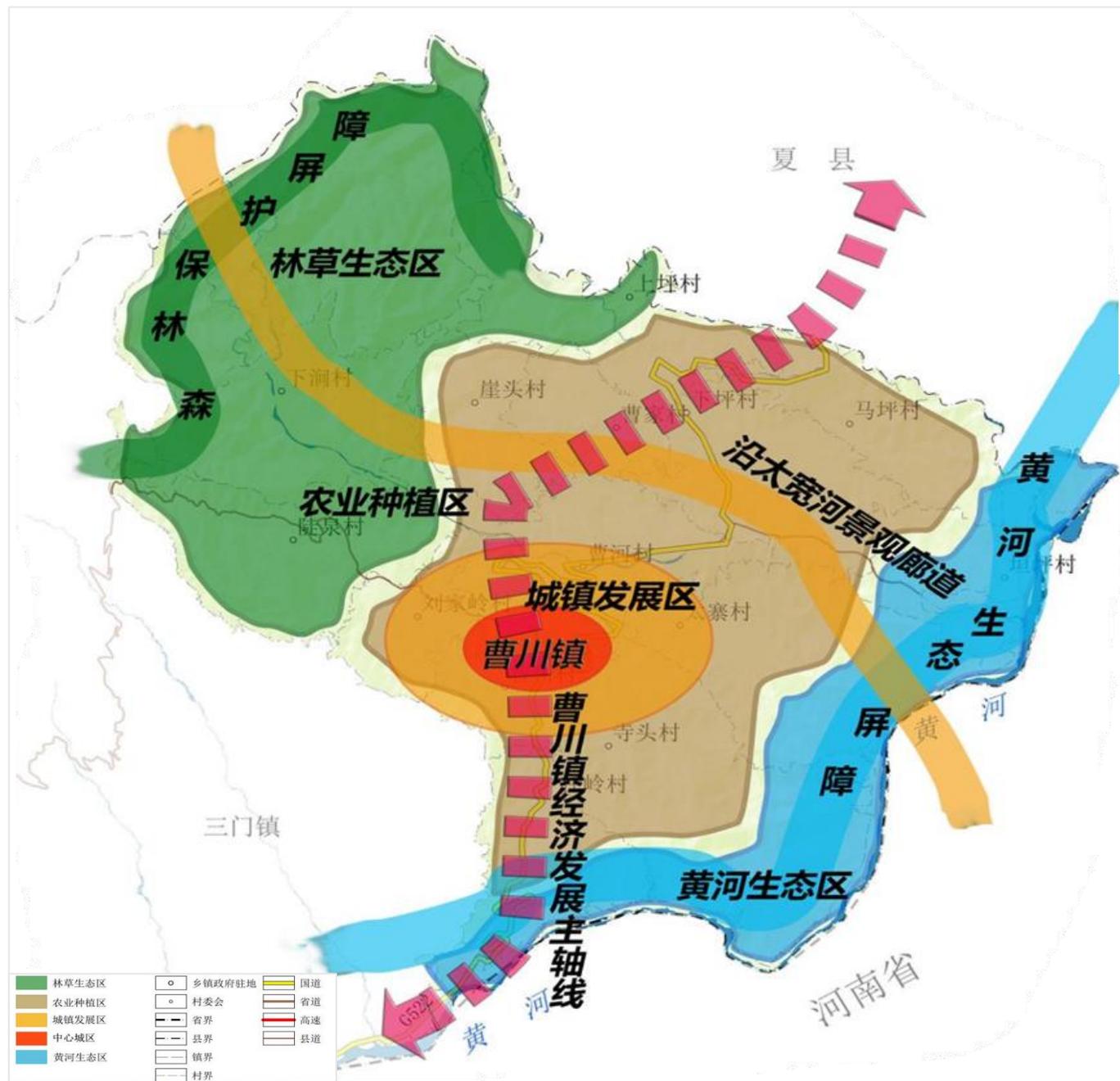
■ 规划分区

将曹川镇基本分区分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区六个一级区以及生态保护核心区、生态保护一般区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区等多个二级区。



一主三副四片区，一轴两屏一协同

- **一主**：以曹川镇镇区城镇用地为主，重点发展公共服务业，构建辐射镇域的商业服务业中心。
- **三副**：以下涧村、下坪村和寺头村为三个发展副中心。
- **四片区**：包括城镇发展区、农业种植区、林草生态区和黄河生态区。
- **一轴**：以G522为经济发展主要轴线。
- **两屏**：以镇域内山西太宽河国家级自然保护区和山西运城湿地省级自然保护区为主，构建镇域两大生态屏障。
- **一协同**：以镇区、中心村和一般村为主，镇域内道路交通为辅，构建曹川镇区域协同发展网络。



五 国土空间开发

规划形成“镇政府驻地+中心村+一般村”三级镇村体系

■ 镇村体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，将镇村体系分为镇政府驻地、中心村、一般村三个等级结构，明确各行政村的人口规模与职能分工。

■ 村庄分类

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势提出各类村庄规划重点与要求，将镇域范围内行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和其他类4种发展类型。



五 国土空间开发

规划形成“一心两轴四片区”的产业发展格局

■ 一心

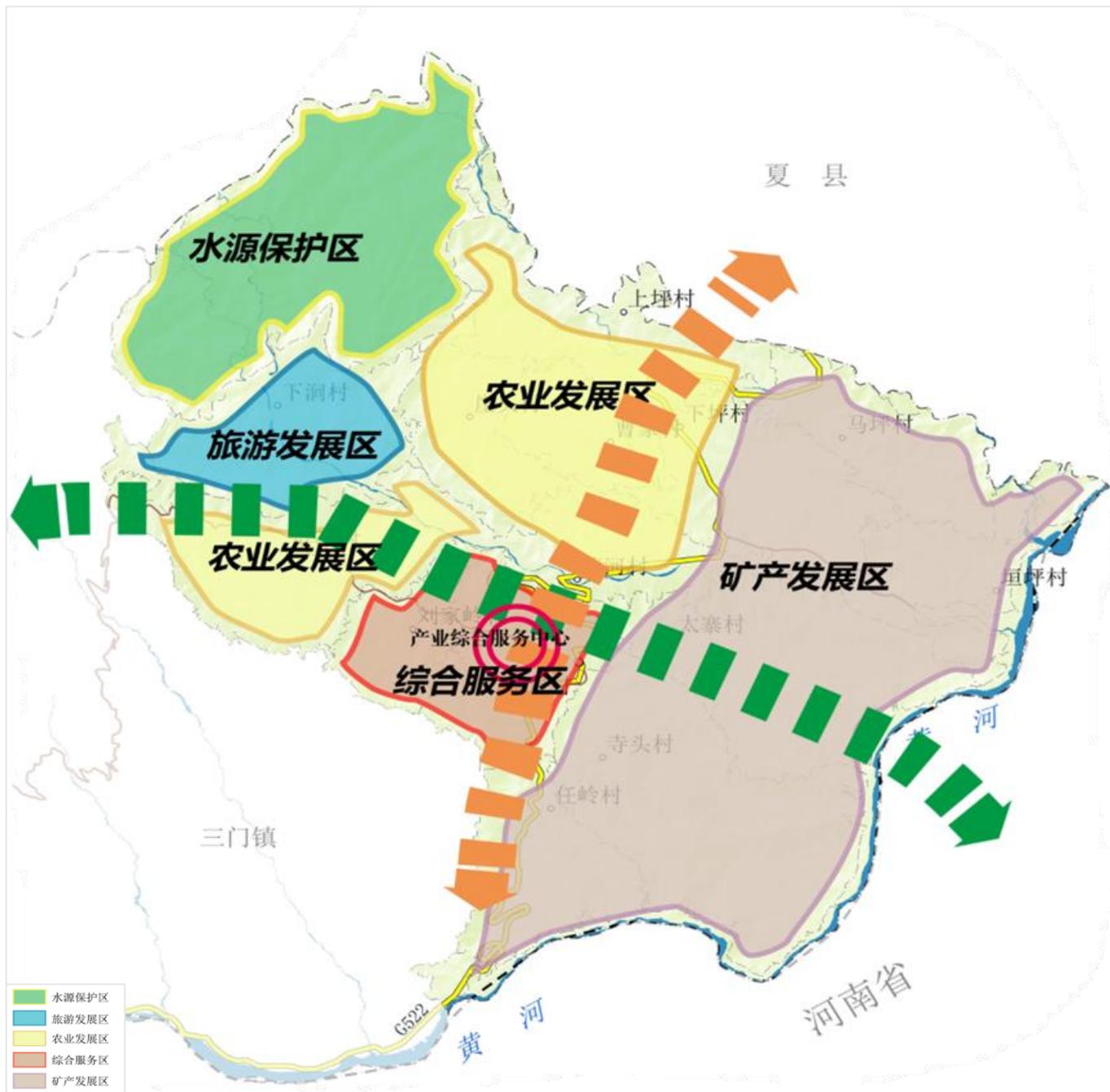
产业综合服务中心，以镇政府驻地为核心，服务于全镇的产业、生活等的服务中心。

■ 两轴

以沿山道路和沿黄公路为两条主要流通轴。

■ 四片区

以下涧村为中心，发展旅游业为主的“旅游发展区”；东部主要开采区为主的“矿业发展区”；中部种植业为主的“农业发展区”；中部以镇政府驻地服务于全镇的“综合服务区”。



五 国土空间开发

道路系统规划

■ 交通规划目标

构建外联内畅的综合交通体系。

■ 主干交通控制线

落实镇域内县级国土空间总体规划划定的国道G522线及县道X835等主干交通控制线。

■ 镇域综合交通系统布局

G522从陆泉村进入镇内向南从镇域中间穿过，X834和Y038分别通向平陆县和三门镇。



五 国土空间开发

基础设施规划

■ 电力

规划镇政府驻地采用地下直埋敷设，镇区外采用架空线路。区内路灯线均采用直埋电缆。

■ 供水

通过供水主干管互联互通，向农村延伸，形成城乡供水同网同质。

■ 排水

规划采用雨污分流制，完善污水管网系统。

■ 环卫

采用“户分类-村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理模式，统一解决镇政府驻地的垃圾收集与转运。

■ 供热

规划鼓励采用清洁能源供热的供热体系。

■ 通信

构筑全域覆盖的高效能网络体系，打造多网协同的泛在无线网络。



五 国土空间开发

公共服务设施设施规划

■ 公共服务设施

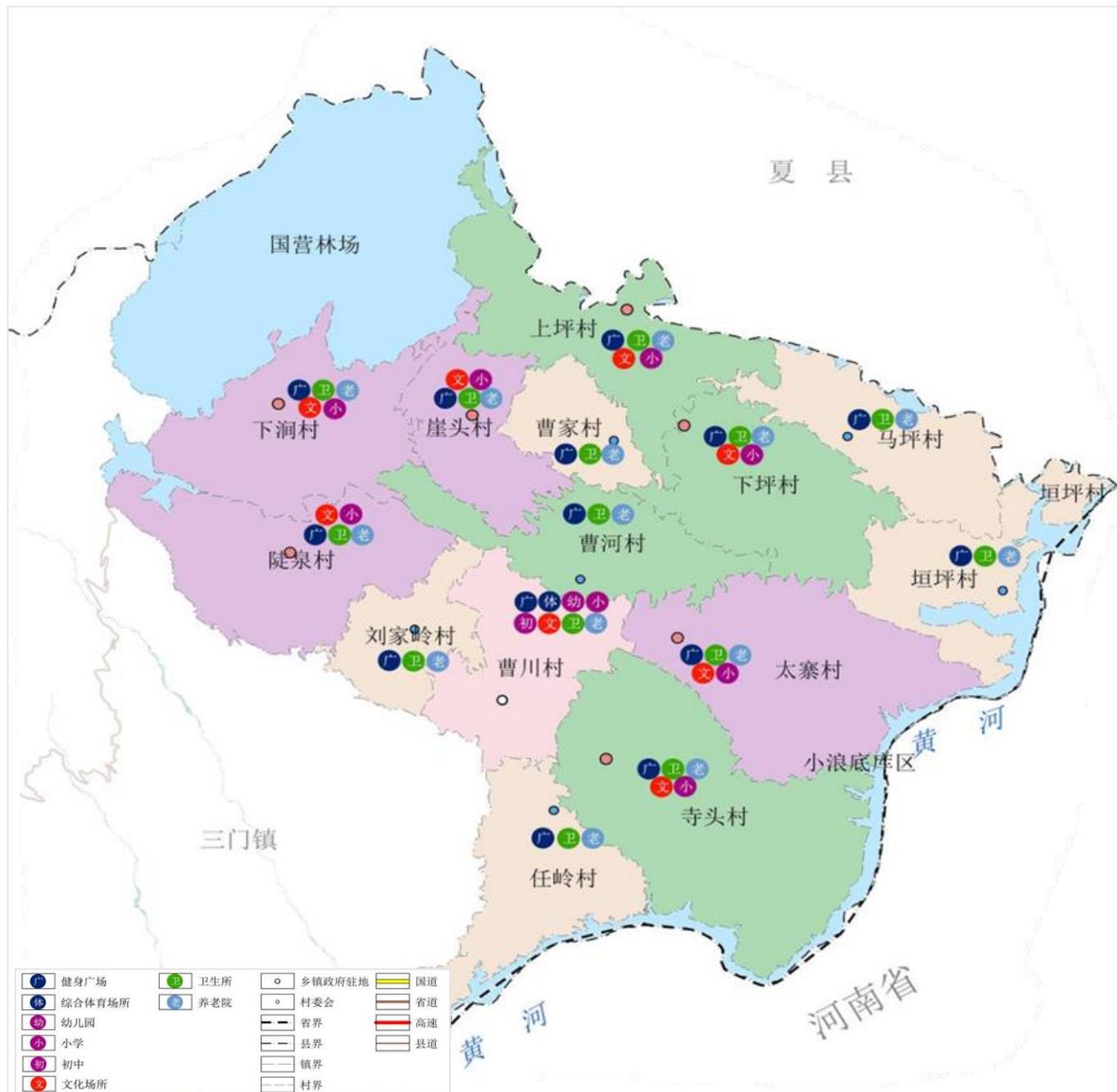
建立“城镇级-乡村级”两级公共服务设施体系，形成总量适度、设施配套、功能完善、服务规范的公共服务设施网络。

■ 城镇社区生活圈

按照“15分钟、5-10分钟”两个层级社区生活圈配置服务要素，满足居民日常生活所需的基础服务、日常出行、生态休闲等基础保障型服务需求。

■ 乡村社区生活圈

构建“乡集镇一村/组”两个社区生活圈层级，强化农村基本公共服务供给统筹，重点保障乡集镇、中心村服务要素配置。



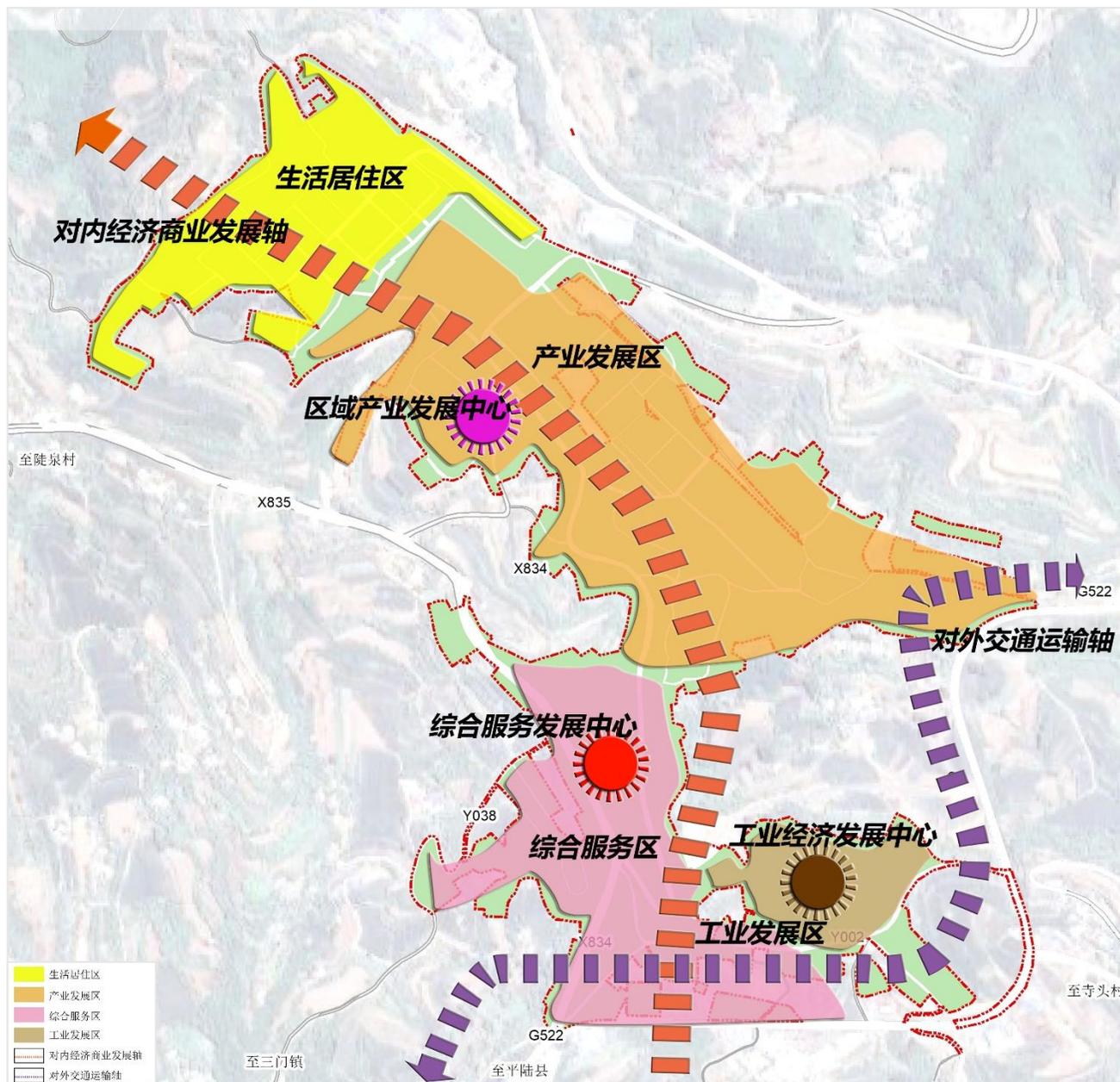
空间结构

■ 空间发展方向

中部优化、东部扩张、南部拓展。

■ 空间结构：规划形成“三心两轴四区”的格局

- **三心**：以镇政府及周边区域为核心的综合服务发展中心，以商业街及周边区域为核心的区域产业发展中心，以工业用地为核心的工业经济发展中心。
- **两轴**：南北向对内经济发展轴和东西向对外交通运输轴。
- **四区**：以现状干道为界，分为北、中、东、西四位一体的布局结构。北区为生活居住区，中区为以文体科技、商贸为主的产业发展区，西区为镇区的综合服务区，东区为工业经济发展区。



规划分区

■ 规划分区

合理确定各类建设用地的比例，统筹安排居住、商业、交通、产业、仓储，以及绿地水系开敞空间、公共管理、公共服务等功能。

■ 社区生活圈

镇区以15分钟、10分钟划定生活服务圈，提供覆盖幼儿园、中小学教育、医疗卫生服务、商业服务等公共服务的高品质生活圈。

■ 绿地系统

优化完善乡镇绿地布局，打造生态功能完备、景观效果突出、使用率高、可达性强的城市绿地系统。

