平陆县国土空间总体规划动态维护方案
（2026 年度）
公示稿

平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

平陆县自然资源局

2026 年 6 月

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区高质量发展等国家重大战略部署，结合《平陆县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》要求，以及《山西省自然资源厅关于印发〈市县级国土空间总体规划动态调整完善工作方案〉的通知》（晋自然资函〔2026〕167号）等政策文件，针对规划实施过程中出现的空间布局适配不足、产业项目落地受限、公共服务短板突出等问题，我县组织编制《平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年）》。本次维护坚持正向优化、局部微调、总量稳定、底线严守，不改变县域国土空间总体格局与规划核心框架。现将方案主要内容向社会公示，广泛征求公众意见。

一、编制目的

本次动态维护旨在严守三条控制线，筑牢粮食、生态、黄河安澜安全底线；优化空间布局，保障产业发展与项目落地，补齐民生设施短板，提升人居品质与空间治理能力，为全县高质量发展提供坚实空间支撑。

二、主要任务

本次动态维护聚焦三条控制线、规划分区、中心城区布局、城市四线、重点项目清单五大板块开展局部优化，规整空间边界、理顺功能布局、校准管控范围、分类完善项目清单，实现空间资源高效配置、规划精准落地。

三、编制原则

1. 刚性优先、底线不破

平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

始终坚守三条控制线管控要求，各类管控指标不降低、规模不突破，坚决守护县域安全发展底线。

2. 问题导向、精准微调

以城市体检发现的问题为导向，仅针对规划实施堵点开展局部优化，不改变规划总体框架与核心格局。

3. 保障重点、集约高效

优先保障重大产业、民生工程、基础设施用地，严控低效用地，推动土地节约集约利用。

4. 城乡融合、以人为本

统筹县城与乡镇、城镇与乡村空间配置，推动公共服务均等化，持续改善人居环境。

5. 系统衔接、依法依规

全面衔接上位规划、专项规划及各级政策文件，严格履行法定程序，坚持公开透明、接受社会监督。

6. 实事求是、因地制宜

结合我县沿黄丘陵地貌、矿产富集、农文旅融合、城乡差异明显的县情，遵循“宜耕则耕、宜林则林、宜建则建、宜矿则矿、宜游则游”原则布局空间。

四、编制范围

本次动态维护范围为平陆县全域国土空间，全域总面积约 1173.5 平方公里，覆盖全县 9 个乡镇、12 个社区。重点维护区域包括：中心城区、张店镇、曹川镇、常乐镇等重点镇区；煤电铝产业园、农产品深加工基地等产业集中区以及乡村振兴、全域旅游重点片区等。

平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

五、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1. 永久基本农田正向优化

按照“优进劣出、集中连片”的优化原则，有序调出坡度 25° 以上坡耕地、生态保护红线天窗内耕地、零散碎斑及耕作条件较差的地块；优先划入集中连片、灌溉配套完善的高标准农田与优质稳定耕地。调整后，耕地保有量、永久基本农田保护面积均达标并稳中有升，陡坡耕地、3 亩以下零散图斑数量有序压降，耕地连片程度与高标准农田占比稳步提升，粮食安全保障能力持续加固。维护后永久基本农田保护面积不低于现行国土空间总体规划管控目标，完全符合国土空间正向优化相关标准。

2. 生态保护红线正向优化

本次动态维护不对生态保护红线进行调整。

3. 城镇开发边界正向优化

恪守“严控规模、优化布局、集约用地”原则。优先保障重点产业、乡村振兴、公共服务、基础设施、城乡融合类项目用地，补齐边界闲置天窗，调出零散地块及暂无开发利用的土地。15 亩以下零星图斑数量显著减少，边界形态趋于规整，产业用地比例有所提高，各类不适宜建设地块有序清退。城镇安全韧性、产业集聚能力与宜居环境品质得到有效提升。维护后，城镇开发边界严格控制在总规 1.21 倍扩展倍数上限以内，有效推动城镇建设用地集中布局、节约集约利用。

平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

4. 其他重要控制线维护

矿产等管控范围持续优化，安全防护能力提升，全面适配各类设施建设与资源保护需求。

（二）合理优化规划分区

以三条控制线维护成果为基础，全域国土面积保持不变，各类空间分区布局持续优化，农业、生态空间更加稳固，城镇、乡村、矿产能源空间功能进一步完善，空间利用效率整体提升，全面适配县域发展格局。

（三）中心城区功能布局维护

紧扣平陆“依山傍水、北控南拓、东产西优”空间格局，聚焦产业分散、公共服务不足、滨水特色偏弱、交通衔接不畅四大问题。持续优化中心城区用地结构，产业用地、公共服务用地、生态绿地、交通用地有效增加；片区功能分工更加清晰，15 分钟社区生活圈不断完善，公园绿地 5 分钟步行覆盖率大幅提升，路网通行能力持续改善。全面补齐产业、文旅、民生、交通短板，城市综合承载能力、滨水特色与宜居品质显著提升，充分满足城区发展和群众生活需求。

（四）城市四线维护

本次仅对城市绿线、城市黄线开展优化维护。优化城市绿线范围，扩充生态绿地与休闲空间，绿地服务覆盖面持续扩大，人居生态环境明显改善；校准城市黄线管控边界，完善市政设施用地布局，保障供水、供电、燃气、防洪等设施高效运行，城市市政保障能力全面增强。城市蓝

平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

线、紫线维持原有管控范围与要求，不作调整。

（五）重点建设项目清单维护

全面对接“十五五”发展规划及各部门重点项目空间需求，统筹梳理交通、能源、水利、电力、生态等领域重点项目，采取“精准落位+示意上图+清单管理”相结合的管控方式，强化重大项目空间保障，确保重点项目应保尽保、高效落地、空间精准、有序实施，并完成与总体规划、三条控制线的合规性校核。

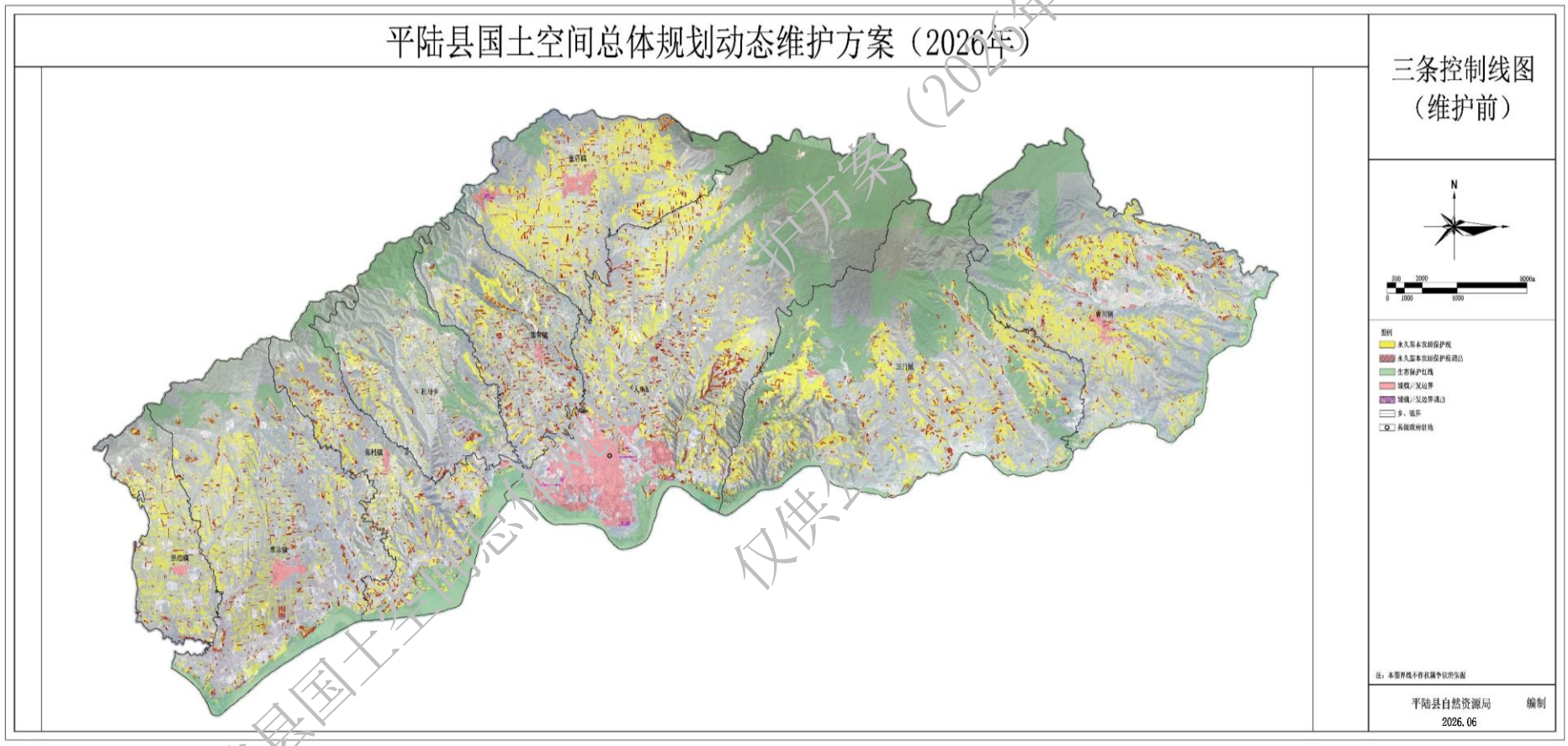
注：本方案为公示稿，最终内容以上级主管部门正式批复成果为准。

六、附图

1. 三条控制线维护前图
2. 三条控制线维护后图
3. 永久基本农田维护后图
4. 城镇开发边界维护后图
5. 国土空间规划分区规划图（维护前）
6. 国土空间规划分区规划图（维护后）
7. 中心城区用地用海规划布局图（维护前）
8. 中心城区用地用海规划布局图（维护后）

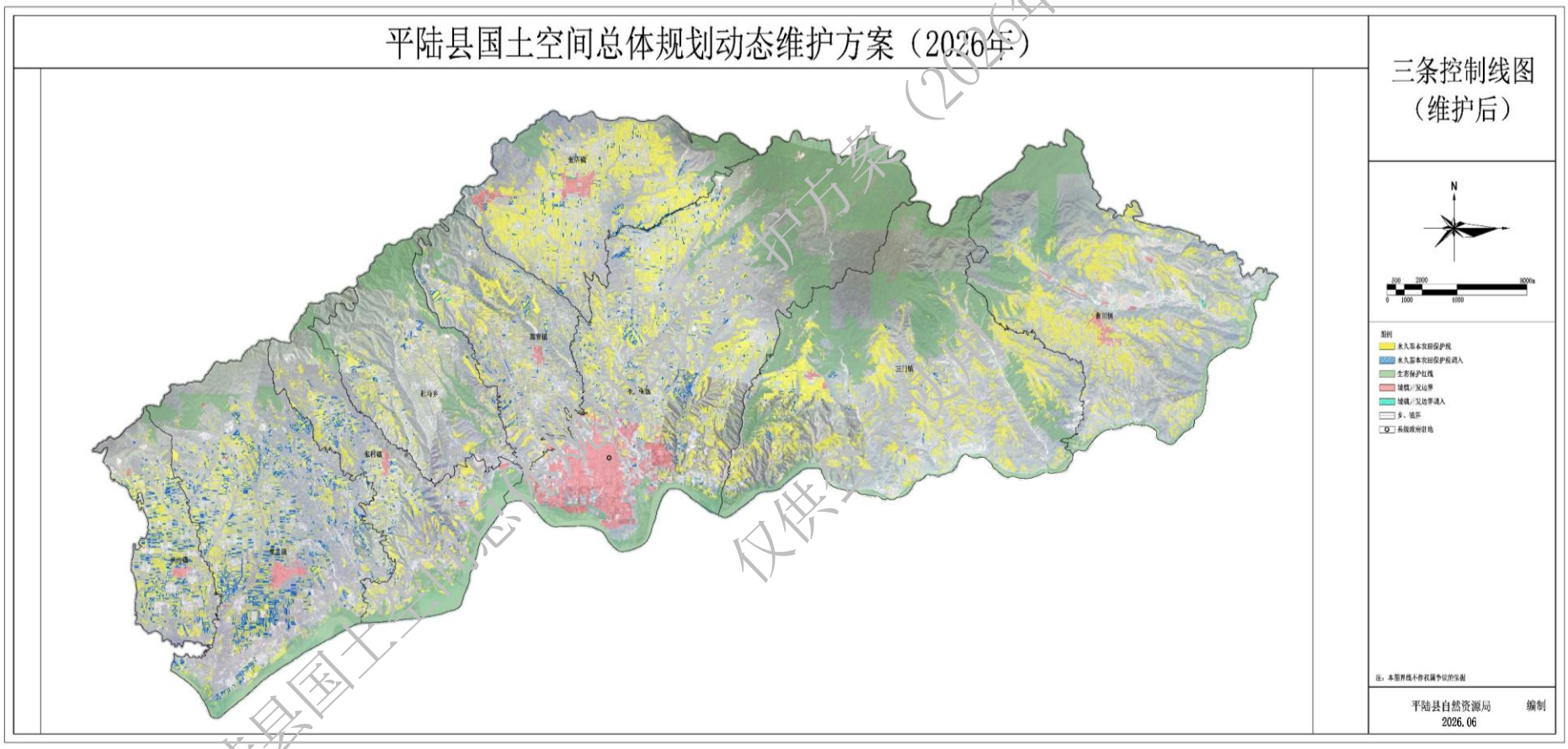
平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

三条控制线维护前图



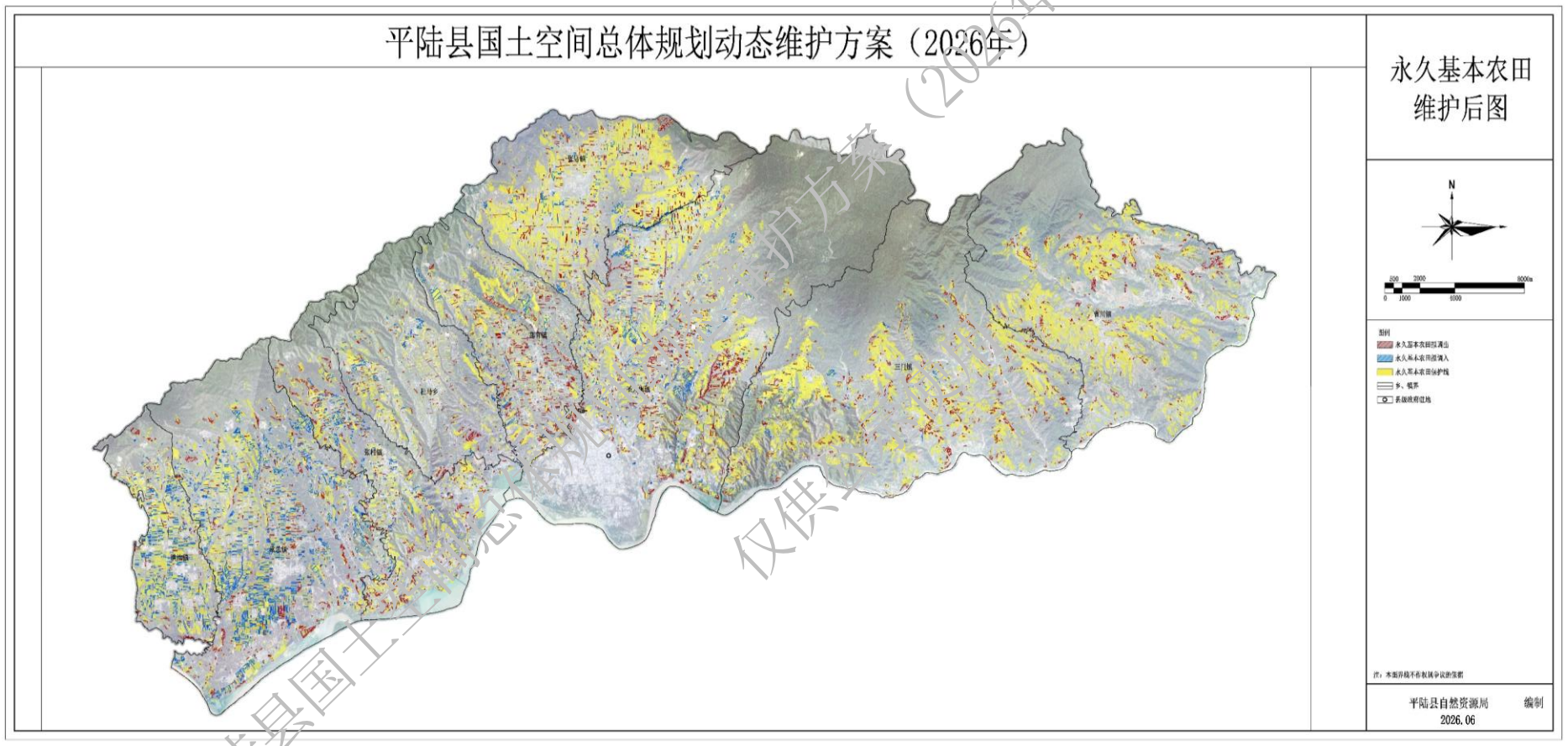
平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示

三条控制线维护后图



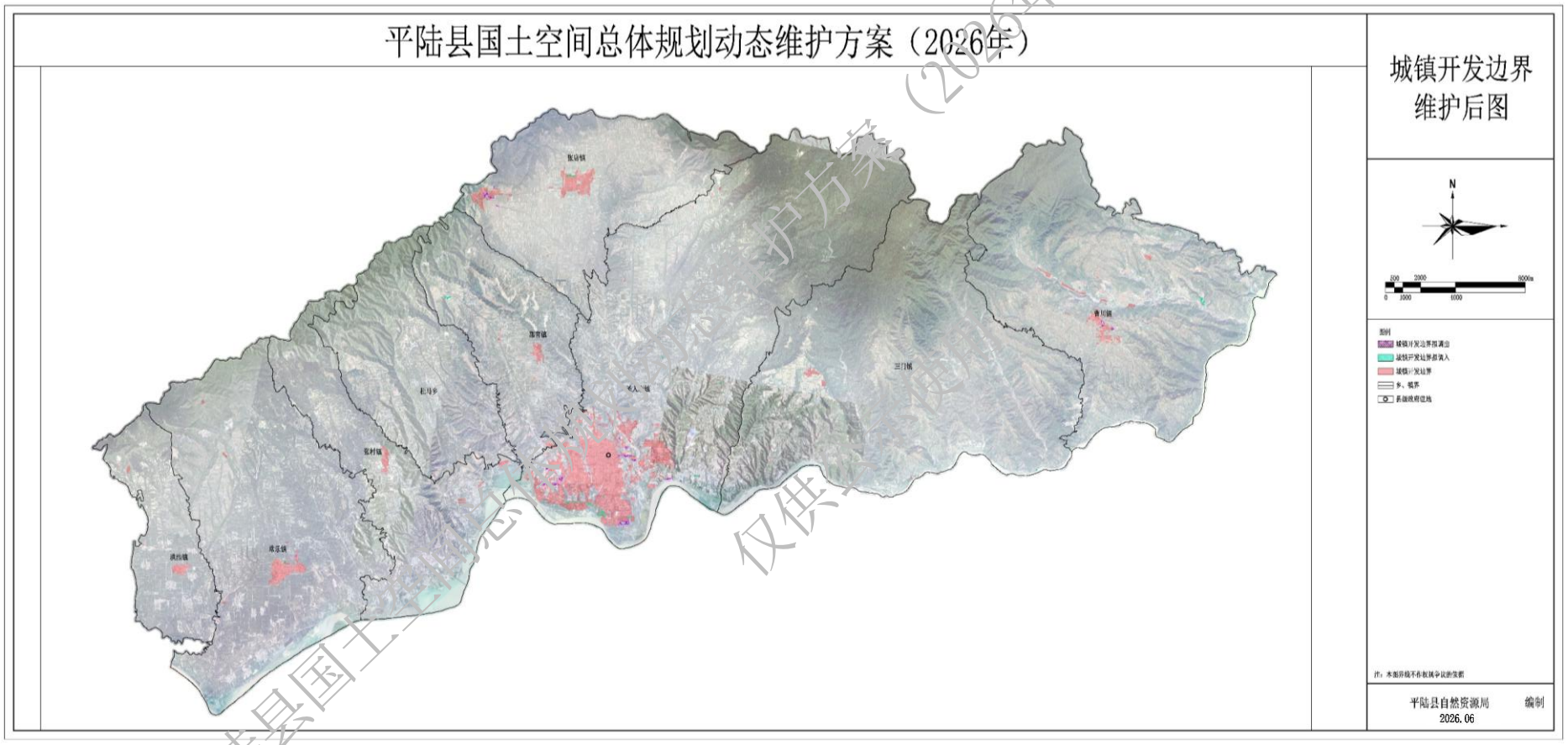
平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示用

永久基本农田维护后图



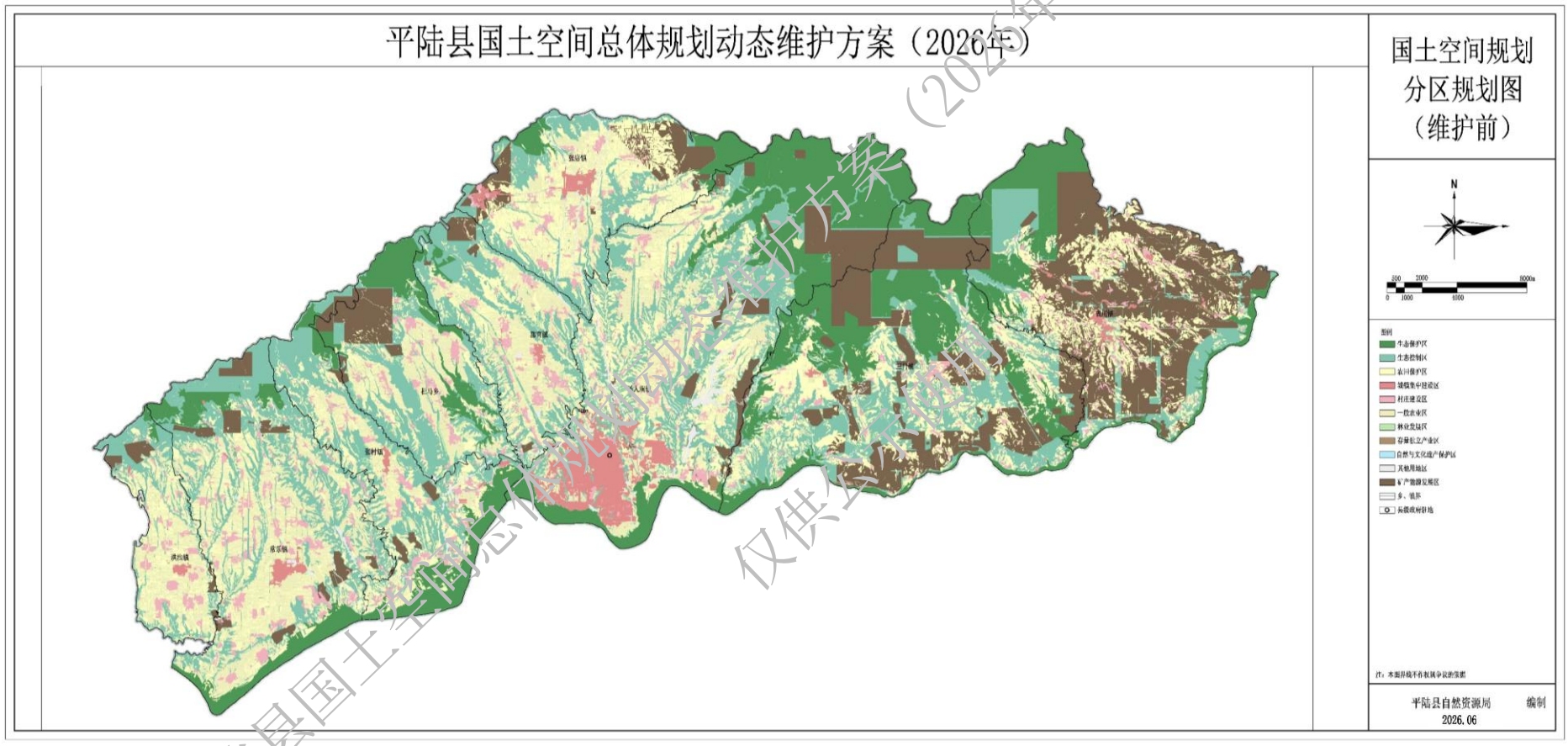
平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示

城镇开发边界维护后图



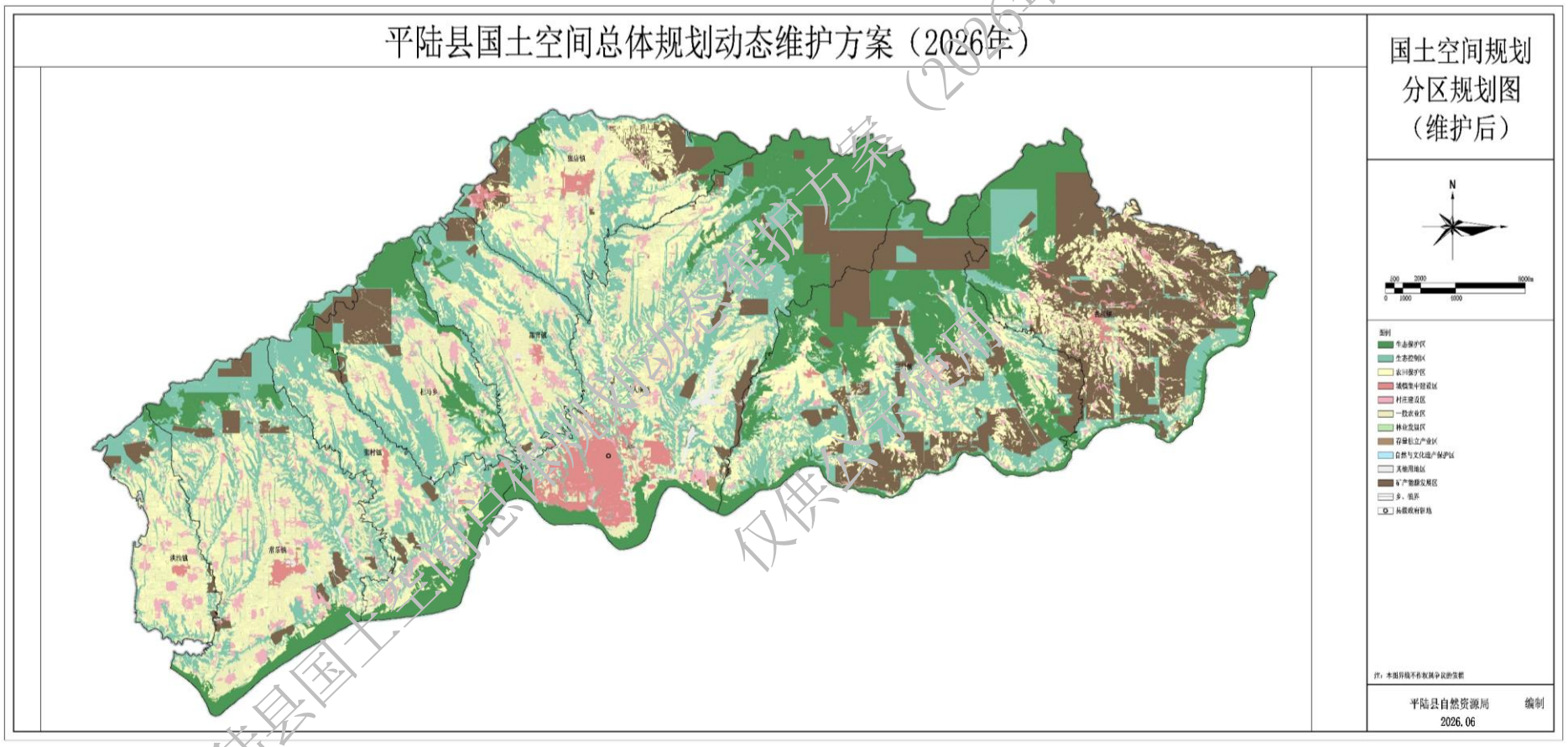
平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

国土空间规划分区规划图（维护前）



平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

国土空间规划分区规划图（维护后）

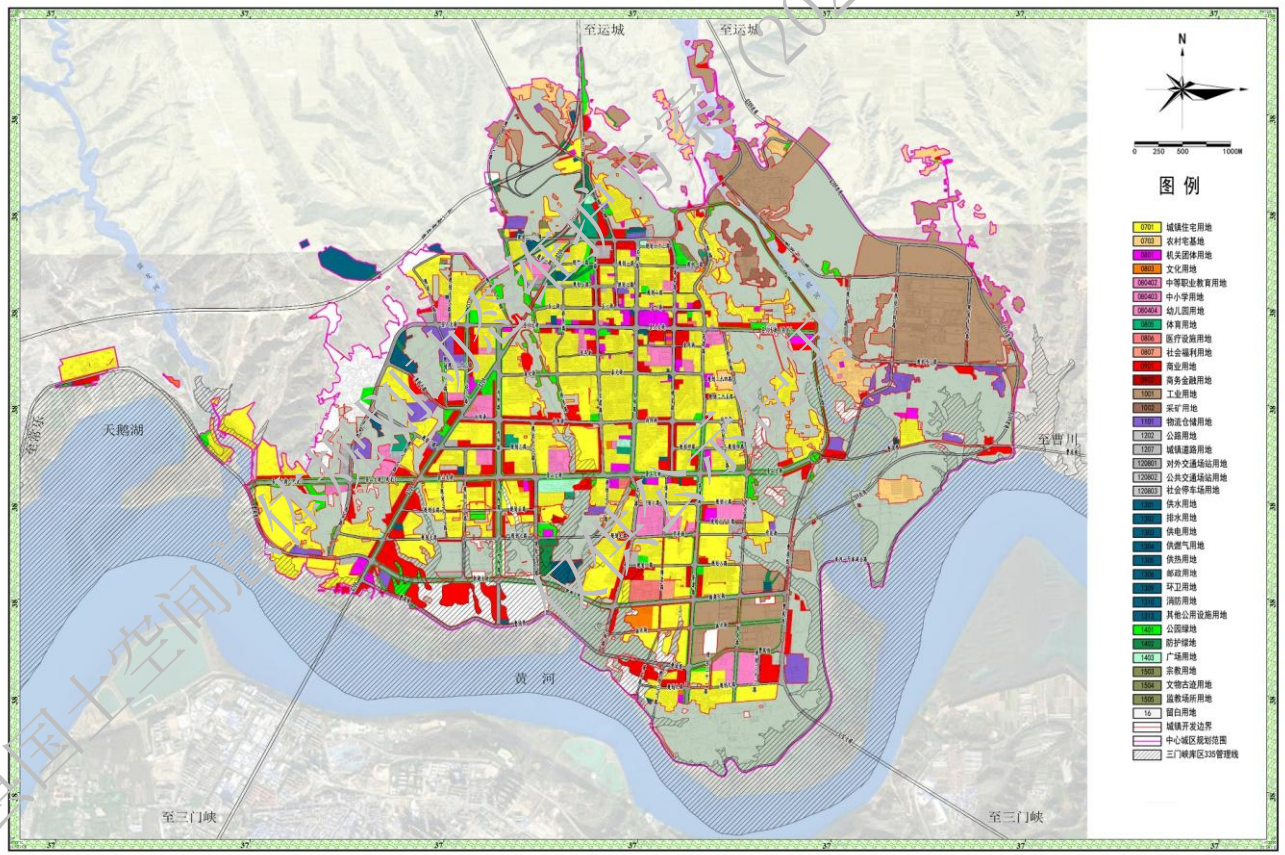


平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿
仅供公示使用

中心城区用地规划布局图（维护前）

平陆县国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区土地使用规划图



2000国家大地坐标系
1985国家高程基准

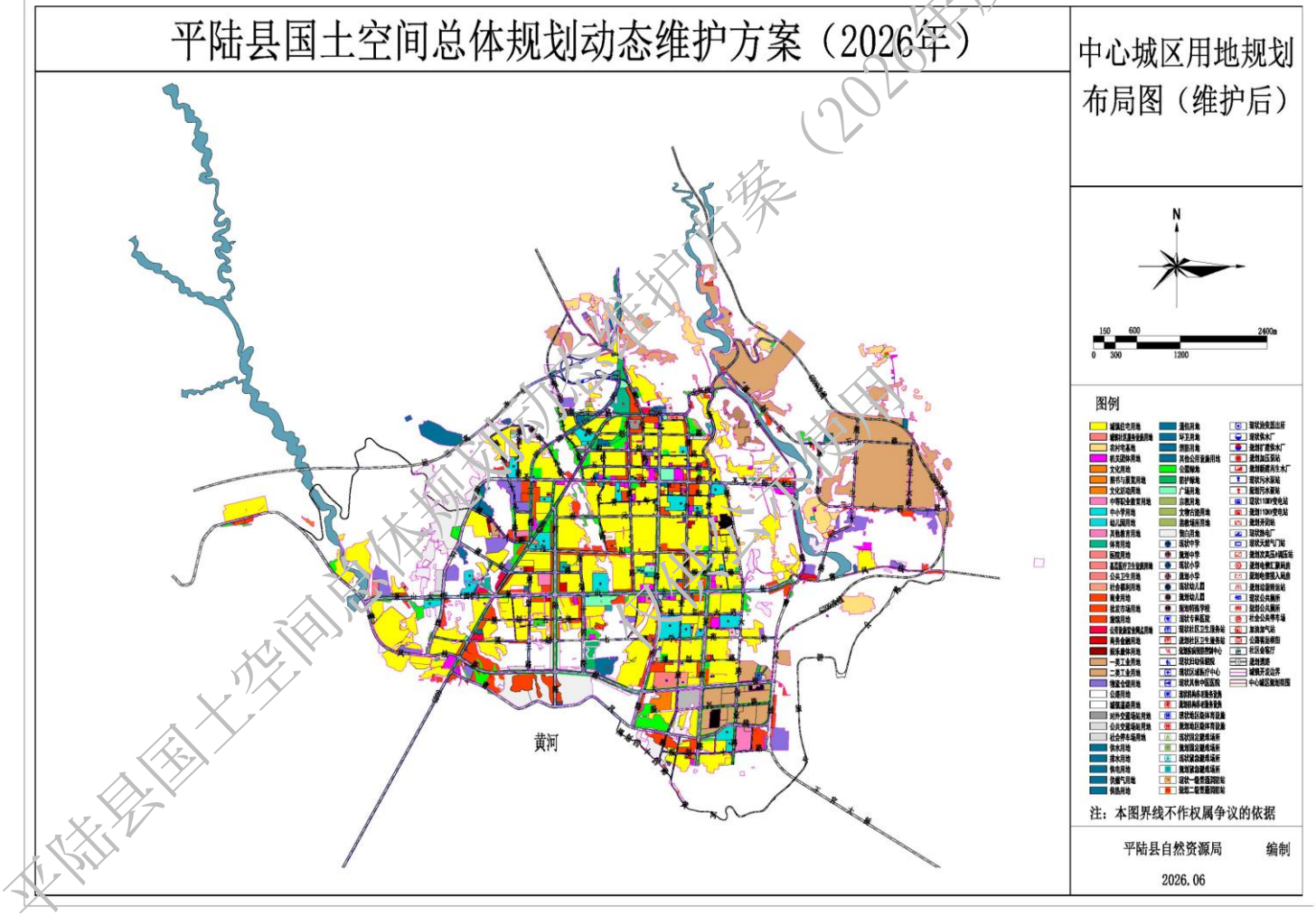
1:36,000

平陆县人民政府 编制
平陆县自然资源局 制图
2024年04月

33

平陆县国土空间总体规划（2021-2035年）（2026年度）公示稿

中心城区用地规划布局图（维护后）



平陆县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）公示稿